

KONFERENSIYALAR COM

ANJUMANLAR PLATFORMASI

**XVI RESPUBLIKA ILMIY-
AMALIY KONFERENSIYASI**

**YANGI DAVR ILM-
FANI: INSON UCHUN
INNOVATSION G'OYA
VA YECHIMLAR**

AVGUST, 2026

ISSN 3093-8791

ELEKTRON NASHR:

<https://konferensiyalar.com>



Yangi davr ilm-fani: inson uchun innovatsion g'oya va yechimlar.
XVI Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to'plami.
2-jild, 16-son (28-avgust, 2026-yil).– 102 bet.

Mazkur nashr ommaviy axborot vositasi sifatida 2025-yil, 8-iyulda
C-5669862 son bilan rasman davlat ro'yaxatidan o'tkazilgan.

Elektron nashr: <https://konferensiyalar.com>

ISSN: 3093-8791 (onlayn)

Konferensiya tashkilotchisi: "Scienceproblems Team" MChJ

Konferensiya o'tkazilgan sana: 2026-yil, 26-avgust

Mas'ul muharrir:

Isanova Feruza Tulqinovna

Annotatsiya

Mazkur to'plamda "Yangi davr ilm-fani: inson uchun innovatsion g'oya va yechimlar" mavzusidagi XVI Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari jamlangan. Nashrda respublikaning turli oliy ta'lim muassasalari, ilmiy markazlari va amaliyotchi mutaxassislari tomonidan tayyorlangan maqolalar o'rin olgan bo'lib, ular ijtimoiy-gumanitar, tabiiy, texnik va yuridik fanlarning dolzarb muammolari va ularning innovatsion yechimlariga bag'ishlangan.

Ushbu nashr ilmiy izlanuvchilar, oliy ta'lim o'qituvchilari, doktorantlar va soha mutaxassislari uchun foydali qo'llanma bo'lib xizmat qiladi.

Kalit so'zlar: ilmiy-amaliy konferensiya, innovatsion yondashuv, zamonaviy fan, fanlararo integratsiya, ilmiy-tadqiqot, nazariya va amaliyot, ilmiy hamkorlik.

Barcha huquqlar himoyalangan.

© Scienceproblems team, 2026-yil

© Mualliflar jamoasi, 2026-yil

YURIDIK FANLAR

ЦИФРОВЫЕ ИНДИКАТОРЫ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

Ахмедова Комила Абдуллаевна

Исследователь

Email: ahmedovakomilaaa@gmail.com

Тел: +99890-051-25-22

Аннотация. В данном тезисе исследуются возможности применения цифровых индикаторов для выявления коррупционных рисков в процессе государственных закупок, которые осуществляются в сфере автомобильных дорог Республики Узбекистан. Основное внимание сосредоточено на признаках, которые могут указывать на наличие аффилированности между участниками закупок, снижение уровня конкуренции, необоснованный рост стоимости работ, неоднократное изменение контрактных условий, а также расхождение между объемом финансирования и фактическим выполнением дорожных проектов. Также рассматривается потенциал электронных закупочных платформ, открытых информационных ресурсов, автоматизированной аналитики и риск-ориентированного подхода в предупреждении коррупционных рисков. К дополнению, анализируются нормы национального законодательства, регулирующие государственные закупки, противодействие коррупции и внедрение цифровых технологий в систему государственного управления. Аргументируется целесообразность создания комплексной системы цифровых индикаторов, позволяющей объединять сведения о закупочных процедурах, подрядных организациях, стоимости, сроках и результатах исполнения контрактов. Следовательно, предлагается внедрение автоматизированных индикаторов риска, способных повысить прозрачность закупок и эффективность государственного контроля. Сделан вывод о значительном превентивном потенциале цифровых технологий в снижении коррупционных рисков именно в дорожной сфере.

Ключевые слова: государственные закупки, автомобильные дороги, коррупционные риски, цифровые индикаторы, цифровой мониторинг, аффилированность, конкуренция, открытые данные, автоматизированный анализ, риск-ориентированный подход, прозрачность закупок, антикоррупционный контроль.

DIGITAL INDICATORS OF CORRUPTION RISKS IN PUBLIC PROCUREMENT IN THE ROAD SECTOR

Akhmedova Komila Abdullayevna

Researcher

Annotation. This thesis examines the possibilities of using digital indicators to identify corruption risks in public procurement processes carried out in the road sector of the Republic of Uzbekistan. Particular attention is paid to indicators that may point to possible affiliation among procurement participants, reduced competition, unjustified increases in the cost of works, repeated amendments to contractual terms, as well as discrepancies between the volume of financing and the actual implementation of road projects. The potential of electronic procurement platforms, open information resources, automated analytics, and a risk-based approach to preventing corruption risks is also considered. In addition, the study analyzes national legislation regulating public procurement, anti-corruption measures, and the introduction of digital technologies into the public administration system. The feasibility of establishing a comprehensive system of digital indicators that integrates information on procurement procedures, contractors, costs, deadlines, and contract performance is substantiated. Accordingly, the introduction of automated risk indicators is proposed as a means of enhancing procurement transparency and the effectiveness of public oversight. The study concludes that digital technologies have significant preventive potential for reducing corruption risks specifically in the road sector.

Keywords: public procurement, roads, corruption risks, digital indicators, digital monitoring, affiliation, competition, open data, automated analysis, risk-based approach, procurement transparency, anti-corruption oversight.

DOI: <https://doi.org/10.47390/ydif-y2026v2i16/n15>

Государственные закупки в сфере автомобильных дорог имеют особое публично-правовое значение, поскольку связаны с расходованием бюджетных средств, реализацией инфраструктурных проектов и исполнением государством обязанности по развитию дорожной отрасли. 5 августа 2026 года принят новый Закон Республики Узбекистан «Об автомобильных дорогах» № ЗРУ-1162, вступивший в силу 6 августа 2026 года [5]. Одновременно Постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 октября 2023 года № ПП-330 Комитет по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта определён единым заказчиком по проектированию, строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог общего пользования, а проектные и подрядные организации выполняют соответствующие работы по итогам закупочных процедур [6; п. 1]. Концентрация закупочных полномочий повышает значение правовых механизмов прозрачности, конкуренции и предупреждения конфликта интересов. Актуальность превентивного контроля подтверждается и исследованием М. С. Мирзаевой: за правонарушения в дорожной сфере и злоупотребления при закупках к ответственности привлекались 190 лиц в 2022 году, 289 — в 2023 году и 205 — в 2024 году [8; с. 190].

С правовой позиции цифровой индикатор коррупционного риска не может сам по себе подтверждать факт совершения коррупционного правонарушения. Его следует понимать как информационный сигнал, свидетельствующий о наличии обстоятельств, требующих дополнительного юридического анализа и проверки деятельности государственного заказчика, закупочной комиссии либо участника закупочной процедуры. Данный механизм ориентирован прежде всего на раннее выявление возможных нарушений и соответствует предупредительному характеру антикоррупционного законодательства. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» закрепляет принципы открытости и прозрачности, конкуренции и объективности, а также недопустимости коррупции; при этом приоритет отдаётся именно мерам по предупреждению коррупции [1; ст. 9, 10, 13]. Аналогично это содержится и в статье 23 Закона «О противодействии коррупции», предусматривающей прозрачность закупочных процедур, справедливую конкуренцию, объективные критерии принятия решений, эффективный внутренний контроль и функционирование электронных торгов как меры предупреждения коррупции [2; ст. 23]. Международной правовой основой выступает статья 9 Конвенции ООН против коррупции, ориентирующая государства на системы закупок, основанные на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений [7; ст. 9].

Правовое значение цифровых индикаторов состоит в возможности автоматически выявлять обстоятельства, которые прямо соотносятся с запретами и обязанностями, установленными законодательством. Например, практическая реализация цифрового контроля в сфере государственных закупок Республики Узбекистан осуществляется посредством действующих электронных закупочных платформ, таких как xarid.uzex.uz [9] и etender.uzex.uz [10]. Размещаемые в данных системах сведения о государственных заказчиках, участниках закупок, начальной и

итоговой стоимости, количестве поступивших предложений, победителях, заключённых договорах и результатах закупочных процедур формируют информационную основу для выявления цифровых индикаторов коррупционных рисков. К таким индикаторам могут относиться систематические закупки при низком уровне конкуренции, неоднократные победы одного и того же участника, признаки аффилированности, существенные изменения стоимости договора и иные отклонения, требующие дополнительной правовой оценки. При этом цифровой индикатор следует рассматривать не как доказательство коррупционного правонарушения, а как юридически значимый сигнал, являющийся основанием для проведения дополнительного мониторинга или контрольных мероприятий.

К первой группе относятся индикаторы нарушения открытости: несвоевременное или неполное размещение обязательной информации, отсутствие сведений об основаниях принятого решения, изменениях договора либо его исполнении. Закон «О государственных закупках» предусматривает функционирование специального информационного портала, размещение на нём информации о государственных закупках и ведение Единого реестра договоров, включающего сведения о заказчике, источнике финансирования, способе определения исполнителя, цене и сроке договора, бенефициарном собственнике, изменениях и исполнении договора [1; ст. 27, 31, 47]. Следовательно, отсутствие предусмотренных законом сведений либо их несоответствие данным иных государственных информационных ресурсов может выступать юридически значимым сигналом для проведения мониторинга и контроля. Вторая группа цифровых индикаторов связана с ограничением конкуренции. Статья 46 Закона «О государственных закупках» прямо запрещает дискриминацию участников, неправомерный выбор неконкурентных способов закупки, необоснованное ограничение числа участников, завышение квалификационных требований, включение в объявление незаконных требований, ограничивающих конкуренцию, предварительный сговор, дробление закупки в целях уклонения от конкурентной процедуры и иные формы ограничения конкуренции [1; ст. 46]. Поэтому регулярное участие одного претендента, необоснованное отклонение заявок, частое применение неконкурентных процедур и дробление закупок следует рассматривать как сигналы для дополнительной правовой проверки, а не как прямое доказательство нарушения. Для дорожной сферы такой превентивный контроль особенно важен ввиду высокой стоимости и длительности государственных контрактов. Третья группа индикаторов должна быть направлена на выявление конфликта интересов. Статья 14 Закона «О государственных закупках» относит наличие аффилированности к обстоятельствам, при которых личная заинтересованность может повлиять на надлежащее исполнение должностных обязанностей, и обязывает соответствующих лиц раскрывать потенциальный, предполагаемый или существующий конфликт интересов [1; ст. 14]. Закон Республики Узбекистан «О конфликте интересов» создаёт дополнительные правовые возможности для цифровой проверки: законодательство предусматривает выявление конфликта интересов посредством изучения предложений участников закупок, протоколов закупочной комиссии, заключённых договоров, списков аффилированных лиц и конечных выгодоприобретателей, а также использования сведений официальных электронных

информационных ресурсов [3; ст. 20, 24]. Это создаёт правовые основания для автоматизированного сопоставления данных об учредителях и бенефициарах участников закупки со сведениями о должностных лицах заказчика и членах закупочной комиссии.

Особенно важным направлением является правовая оценка ценовых и договорных отклонений. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2025 года № УП-259 предусматривает с 1 марта 2026 года функционирование электронного модуля расчёта среднерыночной цены предмета закупки на основе технологий искусственного интеллекта. Указ связывает установленные им отклонения стартовой цены или цены договора от среднерыночного показателя с высокой степенью риска и возможностью первоочередной либо внеочередной проверки [4; п. 3–4]. Таким образом, в законодательстве Узбекистана уже закреплён пример цифрового индикатора, имеющего конкретное правовое последствие. Для дорожных закупок данный подход может быть дополнен контролем неоднократного изменения существенных условий договора, сроков и стоимости работ, поскольку сведения об изменении и исполнении договора подлежат включению в Единый реестр договоров [1; ст. 47]. Целесообразно на законодательном уровне закрепить специальные цифровые индикаторы риска для дорожных закупок. К ним могут относиться ограничение конкуренции, применение неконкурентных процедур, признаки аффилированности и конфликта интересов, существенные ценовые отклонения, неоднократное изменение условий договора и ненадлежащее исполнение обязательств. Срабатывание таких индикаторов должно влечь соответствующие меры реагирования: запрос пояснений, проведение проверки либо передачу материалов уполномоченному органу. Необходимо также разграничить понятия «цифровой индикатор риска» и «установленное нарушение»: первое означает основание для контрольной процедуры, второе — юридический факт, подтверждённый в установленном законом порядке. Это исключит подмену правовой оценки автоматизированным решением. Перспективна интеграция специального информационного портала с Реестром учёта конфликта интересов и другими официальными ресурсами в пределах законодательства о персональных данных. Закон «О конфликте интересов» уже допускает выявление соответствующих обстоятельств посредством официальных электронных информационных ресурсов и предусматривает ведение специального реестра [3; ст. 20, 24].

Исходя из вышеуказанного можно сделать вывод, что цифровые индикаторы коррупционных рисков в дорожных закупках следует рассматривать как правовой инструмент предупреждения коррупции. Их основное назначение — своевременно выявлять признаки нарушения прозрачности и конкуренции, конфликта интересов, аффилированности, необоснованного выбора закупочной процедуры и изменения условий договора. Законодательство Узбекистана уже формирует правовую основу для такого механизма посредством электронных закупок, открытых реестров, раскрытия сведений о бенефициарах и внедрения механизмов автоматического определения и раннего анализа рисков [4; п. 16, 21–22]. Дальнейшее развитие требует закрепления специальных отраслевых индикаторов и порядка правового реагирования на их выявление.

Adabiyotlar/Literatūra/References:

1. Закон Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/docs/5382983>
2. Закон Республики Узбекистан от 3 января 2017 г. № ЗРУ-419 «О противодействии коррупции» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/ru/docs/3088013>
3. Закон Республики Узбекистан от 5 июня 2024 г. № ЗРУ-931 «О конфликте интересов» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/ru/docs/6952745>
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2025 г. № УП-259 «Об очередных мерах по обеспечению конкурентной среды и прозрачности в системе государственных закупок» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/ru/docs/7952240>
5. Закон Республики Узбекистан от 5 августа 2026 г. № ЗРУ-1162 «Об автомобильных дорогах» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/docs/8380201>
6. Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 октября 2023 г. № ПП-330 «О мерах по дальнейшему совершенствованию сферы дорожного хозяйства» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (LexUZ). URL: <https://lex.uz/docs/6634311>
7. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции: принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 2003 г. // United Nations Treaty Series. Vol. 2349. P. 41.
8. Мирзаева М. С. O'zbekistonda yo'l-transport infratuzilmasi sohasida korrupsiyaviy xavf-hatarlar va ularni bartaraf etish mexanizmlari [Коррупционные риски в сфере дорожно-транспортной инфраструктуры в Узбекистане и механизмы их преодоления] // Yuridik fanlar axborotnomasi / Вестник юридических наук / Review of Law Sciences. 2025. T. 9. № 3. С. 187–200. DOI: 10.51788/tsul.rols.2025.9.3./TOFA4840
9. АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа». Об электронном портале по государственным закупкам xarid.uzex.uz // Официальный сайт UZEX. 20.01.2022. URL: <https://uzex.uz/ru/news/about-the-electronic-public-procurement-portal-xarid-uzex-uz>
10. АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа». В торговой системе госзакупок etender.uzex.uz введена возможность отслеживания закупок // Официальный сайт UZEX. 04.07.2023. URL: <https://www.uzex.uz/ru/News/the-possibility-of-tracking-purchases-was-introduced-in-the-public-procurement-trade-system-etender-uzex-uz>

YANGI DAVR ILM-FANI: INSON UCHUN INNOVATSION G'OYA VA YECHIMLAR

XVI RESPUBLIKA ILMIY-AMALIY KONFERENSIYASI MATERIALLARI

2026-yil, avgust

Mas'ul muharrir: *F.T.Isanova*
Texnik muharrir: *N.Bahodirova*
Diszayner: *I.Abdihakimov*

Yangi davr ilm-fani: inson uchun innovatsion g'oya va yechimlar.

XVI Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to'plami.

2-jild, 16-son (28-avgust, 2026-yil). – 102 bet.

Mazkur nashr ommaviy axborot vositasi sifatida 2025-yil, 8-iyulda
C-5669862 son bilan rasman davlat ro'yaxatidan o'tkazilgan.

ISSN: 3093-8791 (onlayn)

Elektron nashr: <https://konferensiyalar.com>

Konferensiya tashkilotchisi: "Scienceproblems Team" MChJ

Konferensiya o'tkazilgan sana: 2026-yil, 26-avgust.

Barcha huquqlar himoyalangan.
© Science problems team, 2026-yil.
© Mualliflar jamoasi, 2026-yil.